

Předkladatel:

JUDr. Tomáš Plavec - místostarosta města

Poznámka: *Zveřejněna je pouze upravená verze dokumentu z důvodu dodržení přiměřenosti rozsahu zveřejňovaných osobních údajů podle nařízení Evropského parlamentu a rady (EU) 2016/679, o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů a aplikačních zákonů ČR).*

Materiál do 3. jednání Zastupitelstva města Heřmanův Městec,
konaného v pondělí 12. září 2022 v 17:00

Zrušení OZV č. 5/2016 O stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku

Číslo materiálu: 14

Obsah materiálu: Důvodová zpráva
Návrh usnesení
Metodická pomoc MV ČR
Sdělení města ze dne 19.08.2022
OZV č. 5/2016
Návrh OZV č. 2/2022
Návrh OZV č 2 2022

Krátká důvodová zpráva:

Ministerstvem vnitra bylo město vyzváno k úpravě OZV č.5/2016 O stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku. Podle posledního stanoviska MVČR ze dne 25.8.2022 je jedno z řešení uvedenou vyhláškou zrušit neboť je příliš přísná. Rada města došla k závěru, že uvedenou vyhláškou město nepotřebuje, nic podstatného nepřináší a proto se navrhuje její zrušení. Dodává se, že pořadatelé akcí jsou nadále vázáni obecně závaznou vyhláškou č. 1/2018 o nočním klidu.

Materiál byl projednán na zasedání Rady města Heřmanův Městec č. 13 dne 31.8.2022. Rada města Heřmanův Městec doporučuje zastupitelům města předložený materiál ke schválení

Zpracovatel:

Lucie Kratochvílová, DiS - vedoucí sekretariátu

Projednáno s:

Město Heřmanův Městec
Zastupitelstvo města Heřmanův Městec

USNESENÍ

ze dne 12.9.2022

Zrušení OZV č. 5/2016 O stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku

Zastupitelstvo města Heřmanův Městec

I. v y d á v á

obecně závaznou vyhlášku č. 2/2022 o zrušení obecně závazné vyhlášky města Heřmanův Městec č. 5/2016 O stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku

II. u k l á d á

zveřejnit vyhlášku OZV č. 2/2022 na úředních deskách a webu města

JUDr. Tomáš Plavec
místostarosta

Josef Kozel
starosta



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX06MKVPX
první identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 7578-14/ODK-2020

Praha 25. srpna 2022

Město Heřmanův Městec
JUDr. Tomáš Plavec
Havlíčkova 801
538 03 Heřmanův Městec

prostřednictvím datové schránky

MĚSTSKÝ ÚŘAD HEŘMANŮV MĚSTEC (1)	
Č. j. MěÚHM/ 07444/2022	Vyžuje SEKR
Datum doručení 29-08-2022	Počet listů dokumentu 2
Listinné přílohy počet/počet listů	P. svazku příloh
Nejistinné přílohy počet/druh	Spisový znak

Odověď na žádost města o metodickou pomoc ve věci nastavení výjimek z regulace pořádání veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků

K č. j. MěÚHM/06731/2022/SEKR/KrL

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, jemuž v rámci Ministerstva vnitra přísluší výkon dozoru nad právními akty obcí vydanými v samostatné působnosti a kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obcí dle ustanovení § 123 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), obdržel dne 19. srpna 2022 Vaši žádost o metodickou pomoc při zjednání nápravy čl. 2 odst. 2 obecně závazné vyhlášky města Heřmanův Městec č. 5/2016, o stanovení podmínek pro pořádání veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku (dále jen „OZV“).

Předmětné ustanovení čl. 2 odst. 2 OZV zakládá Radě města Heřmanův Městec pravomoc na základě žádosti ve smyslu § 45 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), udělit správním rozhodnutím výjimku z doby určené v čl. 1 OZV pro pořádání veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků. Uvedená úprava byla Ministerstvem vnitra s přihlédnutím k závěrům vysloveným Ústavním soudem v nálezu ze dne 27. července 2021, sp. zn. Pl.ÚS 7/21, shledána **v rozporu se zákonem**, neboť prostřednictvím obecně závazných vyhlášek nelze zakládat orgánům obcí pravomoc rozhodovat o právech a povinnostech individuálních osob ve správním řízení (případně jinou, třeba i mimoprocesní, formou).

V této souvislosti uvádíte, že zrušení čl. 2 odst. 2 OZV by vedlo ke znemožnění pořádání jakýchkoliv společenských akcí, které by v OZV nebyly



výslovně jmenovány. Organizátoři tyto akce často připravují až v průběhu kalendářního roku, přičemž dotčené akce často nemají žádný negativní vliv na chod města, a nebylo by tedy účelné je zakazovat. Z tohoto důvodu žádáte Ministerstvo vnitra o metodickou pomoc při nalezení formulace, která by uvedený problém řešila a byla v souladu s rozhodovací praxí Ústavního soudu.

K Vaší žádosti uvádíme, že se městu nabízejí následující možnosti přístupu k regulaci pořádání veřejností přístupných sportovních a kulturních podniků:

1. Zrušení OZV či její části

Dle názoru Ministerstva vnitra by si město předně mělo ujasnit, k čemu má časové omezení pro možnost pořádání veřejností přístupných sportovních a kulturních podniků v jeho kontextu sloužit. **Obecně má každá osoba povinnost dodržovat zákonem stanovenou dobu nočního klidu vymezenou od dvacáté druhé do šesté hodiny**, pokud pro výjimečné případy obec nestanoví formou obecně závazné vyhlášky výjimky z nočního klidu [srov. § 5 odst. 1 písm. d), § 5 odst. 2 písm. a) a § 5 odst. 7 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o některých přestupcích“)]. Tyto výjimky město Heřmanův Městec stanoví ve své obecně závazné vyhlášce č.1/2018, o nočním klidu.

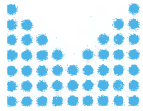
Regulaci obsaženou v čl. 1 OZV, jež plošně zakazuje pořádání všech veřejností přístupných sportovních a kulturních podniků mimo vymezené časy lze v tomto kontextu považovat **za relativně přísnou**. I v případě akcí, které se konají po dvacáté druhé hodině, bez ohledu na to, zda jim byla udělena výjimka dle čl. 2 OZV, **musí být noční klid dodržován** (není-li pro ně současně stanovena též výjimka z doby nočního klidu na základě § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích).

V této souvislosti tedy Ministerstvu vnitra vyvstává otázka, nakolik je regulace v čl. 1 OZV účelná, a zda by nebylo na místě OZV bez náhrady zrušit, tj. dobu pořádání akcí vůbec neregulovat s tím, že při pořádání všech veřejností přístupných akcí samozřejmě musí být dodržována zákonem stanovená doba nočního klidu (nestanoví-li z ní město obecně závaznou vyhláškou ve výjimečných případech výjimky).

Nápravu lze tedy v první řadě zjednat zrušením celé OZV, případně zrušením čl. 1 a 2 OZV, s tím, že by si obec v OZV toliko ponechala zavedenou oznamovací povinnost upravenou v současné době v čl. 3 OZV.

2. Zúžení věcné nebo územní působnosti regulace obsažené v čl. 1 OZV

V návaznosti na skutečnost, že je regulace v čl. 1 OZV relativně přísná, se nabízí i možnost tuto regulaci zúžit toliko pro akce zásadnějšího charakteru,



jež vykazují v kontextu města vyšší potenciál narušovat veřejný pořádek. Regulace tudíž může být vztažena např. na **akce, u nichž je předpokládána účast více než 500 účastníků**, a které tudíž dle čl. 3 OZV podléhají oznamovací povinnosti, nebo může být **omezena na druhově vymezené akce** (např. venkovní hudební festivaly a koncerty, diskotéky, taneční zábavy apod.), anebo může být **zúžena toliko na městem určené konkrétní lokality**, kde při pořádání veřejnosti přístupných akcí ze zkušeností města dochází k narušování veřejného pořádku. Pro veřejnosti přístupné sportovní a kulturní podniky, které by v čl. 1 OZV nebyly druhově vymezeny nebo by se konaly mimo městem vymezené lokality, by *a contrario* časová regulace pořádání neplatila.

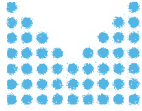
Nápravu lze tedy zjednat zrušením čl. 2 odst. 2 OZV s tím, že současně bude zúžena věcná nebo územní působnost regulace obsažené v čl. 1 OZV, a to tak, aby pod ni nespádaly akce, které město nepovažuje z hlediska dodržování veřejného pořádku za problematické.

3. Rozšíření výjimek z regulace obsažené v čl. 1 OZV

Cíle města lze dosáhnout též rozšířením výjimek z regulace obsažené v čl. 1 OZV prostřednictvím **doplnění čl. 2 odst. 1 OZV o další konkrétní akce, na které regulace doby jejich pořádání dopadat nemá**. Uvedené je však s přihlédnutím na záměr města problematické, neboť u akcí, k jejichž pořádání se jejich organizátoři rozhodnou až v průběhu roku, by toto opatření znamenalo nezbytnost přijímání jednotlivých dílčích novel OZV na základě žádostí adresovaných zastupitelstvu města o doplnění výjimky pro konkrétní akci přímo do OZV (tj. v zásadě obdobně, jako musí činit v současné době v případě, kdy pro účely pořádání své akce chtějí mít zajištěnou výjimku z doby nočního klidu). Na druhou stranu se tento proces Ministerstvu vnitra nejeví jako *a priori* náročnější oproti dosavadnímu modelu, kdy o výjimkách z regulace mělo být rozhodováno radou města ve správním řízení, a to za samozřejmého dodržení všech zákonem stanovených procesních postupů upravených ve správním řádu.

Výjimky stanovené v čl. 2 odst. 1 OZV však lze rozšířit nejen o akce vymezené konkrétně, ale též druhově či konkrétními lokalitami jejich konání (viz obdobě bod 2). Konkrétní akce, které by eventuálně pod uvedené druhové či místní vymezení výjimek z regulace nebylo možné podřadit, by musely být doplněny do čl. 2 odst. 1 OZV v rámci jeho novelizace.

Nápravu lze tedy zjednat zrušením čl. 2 odst. 2 OZV s tím, že současně budou rozšířeny výjimky uvedené v čl. 2 odst. 1 OZV, a to o druhově vymezené akce, u nichž není předpoklad narušování veřejného pořádku, nebo o místa konání takových akcí.



Závěrem Ministerstvo vnitra uvádí, že konkrétní formulaci ustanovení OZV, které by odpovídalo záměru města, **nelze poskytnout**. Městu se nabízí vícero možností, jak svého záměru dosáhnout, přičemž Ministerstvo vnitra nezná ani konkrétní představu města o této regulaci, ani jeho místní podmínky. V žádném případě však nelze výjimku z regulace obsažené v čl. 1 OZV formulovat tak, aby byla (třeba i zastřeně) založena některému orgánu města pravomoc o této výjimce rozhodovat individuálním způsobem (tj. obdobně, jako to činí čl. 2 odst. 2 OZV). Stejně tak výjimku z regulace obsažené v čl. 1 OZV nelze navázat na skutečnost, že pořadatelem dotčené akce bude konkrétní osoba nebo dokonce město samotné – taková úprava by s přihlédnutím ke konstantní judikatuře Ústavního soudu byla diskriminační.

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru

v z. Mgr. Jan Roneš
vedoucí oddělení vzdělávání
územní veřejné správy

Vyřizuje: Mgr. et Mgr. Pavel Chodúr
tel. č.: 974 816 435
e-mail: odbordk@mvcz.cz



Město Heřmanův Městec

sídlo: Havlíčkova 801, 538 03 Heřmanův Městec

www.hermanuv-mestec.cz

Spisová značka: MěÚHM/06731/2022/02/SEKR/KrL
Číslo jednací: MěÚHM/06731/2022/SEKR/KrL
Vyřizuje: Lucie Kratochvílová, DiS.
Tel.: 464 603 500
E-mail: meu@mesto-hm.cz
IDDS: n5wb35z
Počet listů: 1
Počet příloh/listů: 0/0

Ministerstvo vnitra ČR
Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly
Nad Štolou 936/3
170 00 Praha 7

V Heřmanově Městci dne 19.08.2022

Vaše Č.j. MV-7578-12/ODK-2020

K vašemu dopisu shora uvedené značky ze dne 03.08.2022 sdělujeme:

Radě města Heřmanův Městec, která se bude konat dne 31.08.2022, doporučím navrhnout zastupitelstvu města úpravu OZV 5/2019 o zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných místech, dle vašeho doporučení tak, že článek 2 bod 3 OZV bude nadále znít „Zákaz se nevztahuje na veřejnosti přístupné kulturní, sportovní a společenské akce“.

Toto nové znění plně odpovídá původnímu záměru města, který byl vyhláškou sledován, a proto změnu vidím jako účelnou.

Pokud jde o OZV č.5/2016 pak vypuštění článku dvě bod 2 této vyhlášky by znemožnilo pořádání jakýchkoliv společenských akcí, které by ve vyhlášce nebyly výslovně jmenovány. Organizátoři tyto akce často připravují až v průběhu kalendářního roku, akce často nemají žádný negativní vliv na chod města a nebylo by účelné je zakazovat.

Ohledně této vyhlášky tedy žádáme o metodickou pomoc ministerstva k nalezení formulace, která by nebyla v rozporu se současnými názory ústavního soudu, a přitom umožňovala pořádání kulturních a společenských akcí.

Předpokládám, že za vaší pomoci najdeme vhodnou formulaci a poté bychom vyhlášku upravili.

S pozdravem

JUDr. Tomáš Plavec
místostarosta města



**OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. 5/2016
MĚSTA HEŘMANŮV MĚSTEC
O STANOVENÍ PODMÍNEK PRO POŘÁDÁNÍ,
PRŮBĚH A UKONČENÍ VEŘEJNOSTI PŘÍSTUPNÝCH
SPORTOVNÍCH A KULTURNÍCH PODNIKŮ, VČETNĚ
TANEČNÍCH ZÁBAV A DISKOTÉK V ROZSAHU
NEZBYTNÉM K ZAJIŠTĚNÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU**

Zastupitelstvo města Heřmanův Městec se na svém zasedání dne 12. 12. 2016 usnesením č. Z/2016/055 usneslo vydat na základě ustanovení § 10 písmeno b) a ustanovení § 84 odstavec 2 písmeno h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1

Podmínky pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků

1. Veřejnosti přístupné sportovní a kulturní podniky, včetně tanečních zábav a diskoték (dále také „podnik“), lze na území města na venkovních prostranstvích pořádat pouze v době od 08:00 do 22:00 hodin.
2. Veřejnosti přístupné sportovní a kulturní podniky, včetně tanečních zábav a diskoték, lze na území města v budovách¹ pořádat pouze v době od 08:00 do 02:00.

Čl. 2

Výjimky

1. Výjimky z podmínek pro pořádání veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték, se stanovují pro:
 - a) areál fotbalového hřiště - 1x na konci června (Heřmanoměstecká penalta) a 1x na konci července (Prázdninová zábava) a v době konání Bartolomějské pouti (v pátek a v sobotu), kdy lze podniky na tomto venkovním prostranství pořádat v době od 08:00 hodin do 02:00 hodin,
 - b) areál Autokempu Konopáč, v období březen až říjen, kdy lze podniky na tomto venkovním prostranství pořádat v době od 08:00 hodin do 24:00 hodin a při motorizovaném setkání, tj. Jarní motoristická akce (víkend květen-červen), Prázdninová motoristická akce (víkend červenec-srpen) a Sraz karavanů (pátek a sobota v době konání Bartolomějské pouti), kdy lze podniky na tomto venkovním prostranství pořádat od 08:00 hodin do 02:00 hodin.
 - c) akce spojené s vítáním Nového roku v noci z 31. prosince na 1. ledna, kdy lze podniky pořádat od 08:00 hodin do 02:00 hodin.
 - d) dobu konání Bartolomějské pouti, kdy lze podniky pořádat od 08:00 hodin do 01:00 hodin.
2. Rada města může na základě žádosti² udělit výjimku³ z doby stanovené v článku 1 této vyhlášky.

¹ např. § 2 písm. l) zákona č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů

² § 37 a § 45 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“)

³ rozhodnutím dle správního řádu

Čl. 3

Oznamovací povinnost

Pořadatel podniku uvedeného v článku 1, u kterého je předpoklad více než 500 účastníků, pořádaného na venkovních prostranstvích, je povinen oznámit nejméně 30 dnů před jeho konáním Městskému úřadu Heřmanův Městec:

- a) jméno, příjmení, datum narození, adresu místa trvalého pobytu a adresu bydliště, je-li odlišná od místa trvalého pobytu pořadatele; je-li pořadatelem právnická osoba, název či obchodní firmu, sídlo a označení osoby, která za tuto právnickou osobu jedná,
- b) označení druhu podniku (opakujících se podniků), dobu a místo konání včetně údaje o jeho počátku a ukončení,
- c) předpokládaný počet účastníků tohoto podniku,
- d) počet osob zajišťujících pořadatelskou službu a způsob jejich označení,
- e) údaje o osobě pověřené pořadatelem podniku k osobní spolupráci s orgány veřejné moci, pokud pořadatel podniku tuto osobu určí,
- f) údaje o osobách, které poskytly k užívání pozemek, kde se má podnik konat,
- g) lhůtu, ve které zajistí úklid místa konání podniku, a způsob tohoto úklidu, jde-li o místa, která nejsou určena a zřízena pro pořádání uvedených podniků,
- h) způsob zajištění obecných povinností při nakládání s odpady⁴ vzniklými při pořádání podniku,
- i) způsob zajištění podmínek stanovených zvláštními právními předpisy v oblasti požární ochrany⁵.

Čl. 4

Zrušovací ustanovení

Touto vyhláškou se ruší obecně závazná vyhláška č. 3/2012, o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku, ze dne 17. prosince 2012.

Čl. 5

Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti 15. dnem po dni jejího vyhlášení.

.....
Josef Kozel
starosta města

.....
Otakar Volejník
místostarosta města

Vyvěšeno na úřední desce dne: 15.12.2016

Sejmuto z úřední desky dne: 2.1.2017

Zveřejnění bylo shodně provedeno i na elektronické úřední desce.

⁴ zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů

⁵ např. zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů



**OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. 2/2022
MĚSTA HEŘMANŮV MĚSTEC
O ZRUŠENÍ OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY Č.
5/2016**

**O STANOVENÍ PODMÍNEK PRO POŘÁDÁNÍ,
PRŮBĚH A UKONČENÍ VEŘEJNOSTI PŘÍSTUPNÝCH
SPORTOVNÍCH A KULTURNÍCH PODNIKŮ, VČETNĚ
ZÁBAV A DISKOTÉK V ROZSAHU NEZBYTNÉM
K ZAJIŠTĚNÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU**

Zastupitelstvo města Heřmanův Městec se na svém zasedání dne 12.9.2022 usnesením č. Z/2022/..... usneslo vydat na základě § 10 odst. b) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

**Článek 1
Zrušení obecně závazné vyhlášky**

Ruší se obecně závazná vyhláška města Heřmanův Městec č.5/2016 O stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku.

**Článek 2
Účinnost**

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

.....
Josef Kozel
starosta města

.....
JUDr. Tomáš Plavec
místostarosta města

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Zveřejnění bylo shodně provedeno i na elektronické úřední desce.



**Město Heřmanův Městec
Zastupitelstvo města**

**OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA
MĚSTA HEŘMANŮV MĚSTEC
O ZRUŠENÍ OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY
Č. 5/2016,
O STANOVENÍ PODMÍNEK PRO POŘÁDÁNÍ,
PRŮBĚH A UKONČENÍ VEŘEJNOSTI PŘÍSTUPNÝCH
SPORTOVNÍCH A KULTURNÍCH PODNIKŮ, VČETNĚ
ZÁBAV A DISKOTÉK V ROZSAHU NEZBYTNÉM
K ZAJIŠTĚNÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU**

Zastupitelstvo města Heřmanův Městec se na svém zasedání dne 12. 9. 2022 usnesením č. Z/2022/..... usneslo vydat na základě § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

**Článek 1
Zrušení obecně závazné vyhlášky**

Ruší se obecně závazná vyhláška města Heřmanův Městec č. 5/2016, O stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku, ze dne 12. 12. 2016.

**Článek 2
Účinnost**

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti počátkem patnáctého dne následujícího po dni jejího vyhlášení.

.....
Josef Kozel
starosta města

.....
JUDr. Tomáš Plavec
místostarosta města