

Předkladatel:

**JUDr. Tomáš Plavec - místostarosta města**

Poznámka: *Zveřejněna je pouze upravená verze dokumentu z důvodu dodržení přiměřenosti rozsahu zveřejňovaných osobních údajů podle nařízení Evropského parlamentu a rady (EU) 2016/679, o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů a aplikačních zákonů ČR).*

Materiál do 3. jednání Zastupitelstva města Heřmanův Městec,  
konaného v pondělí 12. září 2022 v 17:00

---

**Změna OZV č. 5/2019 O zákazu konzumace alkoholických nápojů na  
některých veřejně přístupných místech**

---

Číslo materiálu: 13

Obsah materiálu: Důvodová zpráva  
Návrh usnesení  
Záznam o poskytnutí metodické pomoci  
Sdělení města ze dne 19.08.2022  
Stávající znění OZV 5/2019  
Návrh OZV č 1 2022

Krátká důvodová zpráva:

Ministerstvem vnitra bylo město vyzváno k úpravě OZV č.5/2019 O zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných místech a OZV č.5/2016 O stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných akcí. Návrh ministerstva vychází z nových názorů ústavního soudu vyslovených v předchozím rozsudku o zrušení části vyhlášky, i když o těchto částech ústavní soud nerozhodoval, protože nebyly předmětem návrhu. Rada města změnu vyhlášky č.5/2019 doporučila, protože nové znění odpovídá smyslu vyhlášky.

Materiál byl projednán na zasedání Rady města Heřmanův Městec č. 13 dne 31.8.2022. Rada města Heřmanův Městec doporučuje zastupitelům města předložený materiál ke schválení

Zpracovatel:

**Lucie Kratochvílová, DiS - vedoucí sekretariátu**

Projednáno s:

Město Heřmanův Městec  
Zastupitelstvo města Heřmanův Městec

# USNESENÍ

ze dne 12.9.2022

Změna OZV č. 5/2019 O zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných místech

Zastupitelstvo města Heřmanův Městec

**I. v y d á v á**

obecně závaznou vyhlášku č. 1/2022 O zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných místech

**II. u k l á d á**

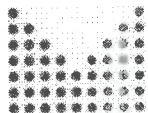
zveřejnit OZV č. 1/2022 na úředních deskách a webu města

Termín: 14.09.2022

Zodpovídá: Ing. Ivana Jankovská, tajemnice (KT)

JUDr. Tomáš Plavec  
místostarosta

Josef Kozel  
starosta



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
oddělení metodiky dozoru  
a  
oddělení dozoru Pardubice-Hradec Králové

## ZÁZNAM O POSKYTNUTÍ METODICKÉ POMOCI

**Věc:** sp. zn. MV-7578/ODK-2020  
**Město:** Heřmanův Městec (dále jen „město“)  
**Datum a čas konání:** 12. ledna 2022, 10:00 – 11:30 hod  
**Místo konání:** Městský úřad Heřmanův Městec  
Havlíčková 801, 538 03 Heřmanův Městec

### Za Ministerstvo vnitra:

Mgr. et Mgr. Pavel Chodúr, oddělení metodiky dozoru,  
Mgr. Markéta Mlynářová, vedoucí oddělení dozoru Pardubice-Hradec Králové

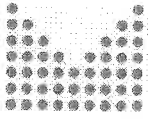
### Za město:

JUDr. Tomáš Plavec, místostarosta  
Ing. Ivana Jankovská, tajemnice

Dne 12. ledna 2022 proběhlo ústní jednání Ministerstva vnitra s městem v rámci poskytování metodické pomoci, za účelem projednání obecně závazné vyhlášky č. 5/2019, o zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných místech (dále jen „OZV č. 5/2019“) a obecně závazné vyhlášky č. 5/2016, o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku (dále jen „OZV č. 5/2016“) v návaznosti na nálezy Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 7/21 (Heřmanův Městec).

V úvodu zaměstnanci Ministerstva vnitra (dále také „MV“) zrekapitulovali průběh řízení. OZV č. 5/2019 zakazovala konzumaci alkoholických nápojů na vybraných veřejně přístupných místech v Heřmanově Městci s tím, že čl. 2 odst. 3 uváděl, že: „Zákaz se nevztahuje na akce pořádané městem nebo se souhlasem města.“ Ministerstvo vnitra vyhlášku napadlo proto, že se domnívalo, že je vyhláška diskriminační v části, v níž město přiznalo výjimku akcím, které samo pořádá („akce pořádané městem“). V návrhu k Ústavnímu soudu (dále také „ÚS“) se MV vyjádřilo i k aplikaci té části ustanovení, ve které bylo uvedeno, že se zákaz neuplatní na „akce pořádané se souhlasem města“. MV se domnívalo, že tuto část vyhlášky lze vykládat pouze tak, že se jedná o akce, pro které pořadatel získal souhlas s konzumací alkoholu skrze správní řízení<sup>1</sup> (byla mu ve správním řízení pro jím pořádanou akci udělena výjimka z všeobecného zákazu konzumace alkoholu).

<sup>1</sup> viz nálezy sp. zn. Pl. ÚS 35/13 (Cheb), sp. zn. Pl. ÚS 13/09 (Vodňany)



ÚS v nálezu sp. zn. Pl. ÚS 7/21 potvrdil, že výjimka nesmí mít diskriminační charakter, tzn., že se ztotožnil s názorem MV, že je vyhláška nezákonná v části „akce pořádané městem“ (období Chebu). Čl. 2 odst. 3 OZV č. 5/2019 proto ÚS na základě návrhu MV zrušil ve slovech „*městem nebo*“ a ve vyhlášce zůstala věta: „*Zákaz se nevztahuje na akce pořádané se souhlasem města.*“

Dále zaměstnanci MV upozornili, že ustanovení „*akce pořádané se souhlasem města*“, které v OZV č. 9/2019 zůstalo, ÚS označil rovněž za nezákonné. ÚS vyložil, že se jedná pouze o soukromoprávní souhlas města s pořádáním akcí na jeho vlastních pozemcích (veřejnoprávní povahu souhlasu ÚS odmítl). ÚS rovněž uvedl, že za takovýto souhlas nelze považovat zavedení, plnění či vyměření místního poplatku za zvláštní užívání veřejného prostranství. Rozpor se zákonem byl ÚS shledán v tom, že zatímco u pozemků, na které vyhláška dopadá a které jsou současně ve vlastnictví města, soukromoprávní souhlas města s užitím jeho pozemků opravňuje ke konzumaci a podávání alkoholu na akcích zde konaných se souhlasem města, souhlas jiných vlastníků s užitím jejich pozemků, na které napadená vyhláška taktéž dopadá, již takový účinek nemá. Tímto způsobem si město vytvořilo bezdůvodně preferenční režim pro své vlastní pozemky (bod 26 nálezu). Současná podoba čl. 2 odst. 3 OZV č. 5/2019 je tudíž nezákonná.

Zaměstnanci MV předložili návrhy možné nápravy:

- obecně závazná vyhláška může obsahovat přímo uvedení konkrétních akcí (stejně jako čl. 2 odst. 2 této OZV);
- možná je též obecná formulace – např. „*Zákaz se nevztahuje na veřejnosti přístupné kulturní, sportovní a společenské akce.*“;
- ustanovení bude bez náhrady vypuštěno.

V rámci nálezu sp. zn. Pl. ÚS 7/21 Ústavní soud také opustil svůj předchozí názor připouštějící udělování výjimek ad hoc na základě podané žádosti (v rámci správního řízení). ÚS upozornil, že je nezákonná rovněž OZV č. 5/2016, která umožňuje udělení výjimky cestou správního řízení. V této souvislosti zaměstnanci MV doporučili ustanovení čl. 2 odst. 2 OZV č. 5/2016 bez náhrady vypustit.

Vyjádření zástupců města – místostarosta uvedl, že město je ochotno přistoupit k nápravě jak čl. 2 odst. 3 OZV č. 5/2019, tak i čl. 2 odst. 2 OZV č. 5/2016. V případě OZV č. 5/2019 město pravděpodobně přistoupí k nápravě náhradou formulace za obecné vymezení (viz např. MV doporučené „*Zákaz se nevztahuje na veřejnosti přístupné kulturní, sportovní a společenské akce.*“). V případě OZV č. 5/2016 pravděpodobně dojde k vypuštění čl. 2 odst. 2, a to bez náhrady. Uvedené úpravy však musí nejprve projednat příslušné orgány města (rada města, zastupitelstvo města). Vzhledem k frekvenci jednání zastupitelstva města (jednou za 3 měsíce), aktuálnímu termínu jednání rady města (konec měsíce února) a zastupitelstva města (počátek měsíce března) a městem zavedeným postupům, předpokládá místostarosta termín nápravy do června 2022. Návrh úprav obou obecně závazných vyhlášek by město pravděpodobně s oddělením dozoru Pardubice-Hradec Králové konzultovalo v průběhu měsíce března.

**Za Ministerstvo vnitra: jména a podpisy**

**Za obec: jména a podpisy**



# Město Heřmanův Městec

sídlo: Havlíčkova 801, 538 03 Heřmanův Městec

[www.hermanuv-mestec.cz](http://www.hermanuv-mestec.cz)

**Spisová značka:** MěÚHM/06731/2022/02/SEKR/KrL  
**Číslo jednací:** MěÚHM/06731/2022/SEKR/KrL  
**Vyřizuje:** Lucie Kratochvílová, DiS.  
**Tel.:** 464 603 500  
**E-mail:** [meu@mesto-hm.cz](mailto:meu@mesto-hm.cz)  
**IDDS:** n5wb35z  
**Počet listů:** 1  
**Počet příloh/listů:** 0/0

Ministerstvo vnitra ČR  
Odbor veřejné správy, dozoru a  
kontroly  
Nad Štolou 936/3  
170 00 Praha 7

V Heřmanově Městci dne 19.08.2022

Vaše Č.j. MV-7578-12/ODK-2020

K vašemu dopisu shora uvedené značky ze dne 03.08.2022 sdělujeme:

Radě města Heřmanův Městec, která se bude konat dne 31.08.2022, doporučím navrhnout zastupitelstvu města úpravu OZV 5/2019 o zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných místech, dle vašeho doporučení tak, že článek 2 bod 3 OZV bude nadále znít „Zákaz se nevztahuje na veřejnosti přístupné kulturní, sportovní a společenské akce“.

Toto nové znění plně odpovídá původnímu záměru města, který byl vyhláškou sledován, a proto změnu vidím jako účelnou.

Pokud jde o OZV č.5/2016 pak vypuštění článku dvě bod 2 této vyhlášky by znemožnilo pořádání jakýchkoliv společenských akcí, které by ve vyhlášce nebyly výslovně jmenovány. Organizátoři tyto akce často připravují až v průběhu kalendářního roku, akce často nemají žádný negativní vliv na chod města a nebylo by účelné je zakazovat.

Ohledně této vyhlášky tedy žádáme o metodickou pomoc ministerstva k nalezení formulace, která by nebyla v rozporu se současnými názory ústavního soudu, a přitom umožňovala pořádání kulturních a společenských akcí.

Předpokládám, že za vaší pomoci najdeme vhodnou formulaci a poté bychom vyhlášku upravili.

S pozdravem

JUDr. Tomáš Plavec  
místostarosta města



# OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. 5/2019 MĚSTA HEŘMANŮV MĚSTEC O ZÁKAZU KONZUMACE ALKOHOLICKÝCH NÁPOJŮ NA NĚKTERÝCH VEŘEJNĚ PŘÍSTUPNÝCH MÍSTECH

*Zastupitelstvo města Heřmanův Městec se na svém zasedání dne 16.12.2019 usnesením č. Z/2019/078 usneslo vydat na základě § 17 odst. 2 písm. a) zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:*

## Čl. 1

### **Zákaz konzumace alkoholických nápojů**

Zakazuje se konzumace alkoholických nápojů<sup>1</sup> na těchto veřejně přístupných místech v Heřmanově Městci:

1. Náměstí Míru
2. Masarykovo náměstí
3. Ulice Čáslavská od náměstí Míru až po křižovatku s ulicí Tylova
4. Ulice 5. května od Masarykova náměstí až po křižovatku s ulicí U Bažantnice
5. Zámecký park a Bažantnice

Tato místa jsou graficky vymezena v příloze č. 1 této vyhlášky.

Zakazuje se též podávat alkoholické nápoje ke konzumaci na těchto místech.

## Čl. 2

### **Výjimky ze zákazu**

1. Zákaz se nevztahuje na dny 31.12. a 1.1. každého roku.
2. Zákaz se nevztahuje na dny konání tradiční Bartolomějské pouti (pátek až pondělí).
3. Zákaz se nevztahuje na akce pořádané se souhlasem města.
4. Zákaz se nevztahuje na restaurační zahrádky, které jsou součástí restauračních zařízení.

---

<sup>1</sup> § 2 písm. f) zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek

**Čl. 3**  
**Účinnost**

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dne 1.1.2020.

.....  
Josef Kozel  
starosta města

.....  
JUDr. Tomáš Plavec  
místostarosta města

Toto nové znění vyhlášky po rozhodnutí Ústavního soudu nabývá účinnosti dne 25.08.2021.

*Vyvěšeno na úřední desce dne: .....*

*Sejmuto z úřední desky dne: .....*

*Zveřejnění bylo shodně provedeno i na elektronické úřední desce.*





**Město Heřmanův Městec  
Zastupitelstvo města**

**OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA  
MĚSTA HEŘMANŮV MĚSTEC  
O ZÁKAZU KONZUMACE ALKOHOLICKÝCH  
NÁPOJŮ NA NĚKTERÝCH VEŘEJNĚ PŘÍSTUPNÝCH  
MÍSTECH**

*Zastupitelstvo města Heřmanův Městec se na svém zasedání dne 12. 9. 2022 usnesením č. Z/2022/..... usneslo vydat na základě § 17 odst. 2 písm. a) zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, a v souladu s § 10 písm. a) a d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále také jen „vyhláška“):*

**Čl. 1**

**Úvodní ustanovení**

1. Předmětem a cílem této vyhlášky je v rámci zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku vymezit některá veřejná prostranství na území města Heřmanův Městec, na kterých se pro rozpor s dobrými mravy zakazuje konzumovat alkoholické nápoje, a tím vytvořit opatření směřující k zachování veřejného pořádku, ochraně občanů, zejména mravního vývoje dětí a mladistvých a vytváření kulturního a estetického vzhledu města.
2. Konzumací alkoholických nápojů se pro účely této vyhlášky rozumí požívání alkoholického nápoje nebo zdržování se s otevřenou lahví anebo jinou nádobou s alkoholickým nápojem na veřejném prostranství (dále jen „konzumace alkoholických nápojů“).

## Čl. 2

### Zákaz konzumace alkoholických nápojů

Zakazuje se konzumace alkoholických nápojů<sup>1</sup> na těchto veřejně přístupných místech v Heřmanově Městci:

1. Náměstí Míru
2. Masarykovo náměstí
3. Ulice Čáslavská od náměstí Míru až po křižovatku s ulicí Tylova
4. Ulice 5. května od Masarykova náměstí až po křižovatku s ulicí U Bažantnice
5. Zámecký park a Bažantnice

Tato místa jsou graficky vymezena v příloze č. 1 této vyhlášky.

Zakazuje se též podávat alkoholické nápoje ke konzumaci na těchto místech.

## Čl. 3

### Výjimky ze zákazu

1. Zákaz se nevztahuje na dny 31.12. a 1.1. každého roku.
2. Zákaz se nevztahuje na dny konání tradiční Bartolomějské pouti (pátek až pondělí).
3. Zákaz se nevztahuje na veřejnosti přístupné kulturní, sportovní a společenské akce.
4. Zákaz se nevztahuje na restaurační zahrádky, které jsou součástí restauračních zařízení.

## Čl. 4

### Zrušovací ustanovení

Touto vyhláškou se ruší Obecně závazná vyhláška města Heřmanův Městec č. 5/2019, O zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných místech, ze dne 16. 12. 2019.

## Čl. 5

### Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti dne 1. 10. 2022.

.....  
Josef Kozel  
starosta města

.....  
JUDr. Tomáš Plavec  
místostarosta města

---

<sup>1</sup> § 2 písm. f) zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek



**PŘÍLOHA č. 1 k OZV č. 5/2019 MĚSTA HEŘMANŮV MĚSTEC  
O ZÁKAZU KONZUMACE ALKOHOLICKÝCH NÁPOJŮ NA NĚKTERÝCH  
VEŘEJNĚ PŘÍSTUPNÝCH MÍSTECH**

