

Předkladatel:

JUDr. Tomáš Plavec - místostarosta města

Poznámka: *Zveřejněna je pouze upravená verze dokumentu z důvodu dodržení přiměřenosti rozsahu zveřejňovaných osobních údajů podle nařízení Evropského parlamentu a rady (EU) 2016/679, o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů a aplikačních zákonů ČR).*

**Materiál do 2. jednání Zastupitelstva města Heřmanův Městec,
konaného v pondělí 22. června 2020 v 17:00**

**Obecně závazná vyhláška o zákazu konzumce alkoholických nápojů na
některých veřejně přístupných místech**

Číslo materiálu: 11

Obsah materiálu: Důvodová zpráva
Návrh usnesení
Obecně závazná vyhláška o zákazu konzumace alkoholických nápojů na
některých veřejně přístupných míst
Výzva Ministerstva vnitra ke zjednání nápravy 22.05.2020
Obecně závazná vyhláška o zákazu konzumace alkoholických nápojů na
některých veřejně přístupných míst

Krátká důvodová zpráva:

Přípisem ze dne 22.05.2020 vyzvalo Ministerstvo vnitra ČR odbor veřejné správy a dozoru město Heřmanův Městec ke zjednání nápravy úpravou nebo vypuštěním článku 2 odstavec 3 Obecně závazné vyhlášky města č.5/2019, z důvodu nezákonnosti.

Vyhlášku nepovažujeme nezákonnou, domníváme se, že je plně v pravomoci města stanovit za jakých podmínek se požívání alkoholických nápojů zakazuje a stanovisko Ministerstva vnitra ČR je nesprávné, zbytečně formalistické a zasahuje do výlučné pravomoci města.

Podrobné stanovisko města je zdůvodněno v materiálu předloženému k předchozímu bodu, tedy ve vyjádření města ze dne 03.04.2020.

Výzva byla projednána na jednání Rady města Heřmanův Městec dne 01.06.2020, usnesením č.R/2020/152 nebyla zastupitelstvu doporučena změna vyhlášky.

Zpracovatel:

Lucie Kratochvílová, DiS - vedoucí sekretariátu

Projednáno s:

Město Heřmanův Městec
Zastupitelstvo města Heřmanův Městec

USNESENÍ

ze dne 22.6.2020

Obecně závazná vyhláška o zákazu konzumce alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných místech

Zastupitelstvo města Heřmanův Městec

I. n e s o u h l a s í

s výzvou Ministerstva vnitra ČR, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly ze dne 22.05.2020 k zjednání nápravy ohledně Obecně závazné vyhlášky města Heřmanův Městec č.05/2019 o zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných místech, protože vyhlášku nepovažuje za odporující zákonu

JUDr. Tomáš Plavec
místostarosta

Josef Kozel
starosta



OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. 5/2019 MĚSTA HEŘMANŮV MĚSTEC O ZÁKAZU KONZUMACE ALKOHOLICKÝCH NÁPOJŮ NA NĚKTERÝCH VEŘEJNĚ PŘÍSTUPNÝCH MÍSTECH

Zastupitelstvo města Heřmanův Městec se na svém zasedání dne 16.12.2019 usnesením č. Z/..... usneslo vydat na základě § 17 odst. 2 písm. a) zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

Čl. 1

Zákaz konzumace alkoholických nápojů

Zakazuje se konzumace alkoholických nápojů¹ na těchto veřejně přístupných místech v Heřmanově Městci:

1. Náměstí Míru
2. Masarykovo náměstí
3. Ulice Čáslavská od náměstí Míru až po křižovatku s ulicí Tylova
4. Ulice 5. května od Masarykova náměstí až po křižovatku s ulicí U Bažantnice
5. Zámecký park a Bažantnice

Tato místa jsou graficky vymezena v příloze č. 1 této vyhlášky.

Zakazuje se též podávat alkoholické nápoje ke konzumaci na těchto místech.

Čl. 2

Výjimky ze zákazu

1. Zákaz se nevztahuje na dny 31.12. a 1.1. každého roku.
2. Zákaz se nevztahuje na dny konání tradiční Bartolomějské pouti (pátek až pondělí).
3. Zákaz se nevztahuje na akce pořádané městem nebo se souhlasem města.
4. Zákaz se nevztahuje na restaurační zahrádky, které jsou součástí restauračních zařízení.

¹ § 2 písm. f) zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek

Čl. 3
Účinnost

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dne 1.1.2020.

.....
Josef Kozel
starosta města

.....
JUDr. Tomáš Plavec
místostarosta města

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Zveřejnění bylo shodně provedeno i na elektronické úřední desce.



MVCRX0515DLU
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 7578-9/ODK-2020

Praha 22. května 2020

Město Heřmanův Městec
k rukám starosty města
náměstí Míru 4
538 03 Heřmanův Městec

prostřednictvím datové schránky

Výzva ke zjednání nápravy

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly (dále jen „Ministerstvo vnitra“), jakožto správní orgán příslušný dle ustanovení § 123 odst. 1 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), tímto

v y z ý v á

**město Heřmanův Městec, se sídlem náměstí Míru 4, 538 03 Heřmanův Městec,
aby do 60 dnů od doručení této výzvy**

z j e d n a l o n á p r a v u

**čl. 2 odst. 3 obecně závazné vyhlášky města Heřmanův Městec č. 5/2019,
o zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných
místech, a to v části uvádějící „akce pořádané městem“.**

I.

Ministerstvo vnitra obdrželo dne 8. ledna 2020 od města Heřmanův Městec obecně závaznou vyhlášku č. 5/2019, o zákazu konzumace alkoholických nápojů



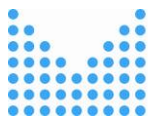
na některých veřejně přístupných místech (dále též „vyhláška“). Předmětná vyhláška v článku 1 slovně vymezuje veřejná prostranství, vůči nimž je zákaz vztažen.

Navazující článek 2 stanovuje výjimky z vyhláškou zavedeného zákazu konzumace alkoholických nápojů, přičemž odstavec 3 zní: *Zákaz se nevztahuje na akce pořádané městem nebo se souhlasem města.*

Dne 5. února 2020 bylo Ministerstvu vnitra zasláno vyjádření města Heřmanův Městec, v němž město objasnilo, co se rozumí *akcemi pořádanými se souhlasem města*. Město sdělilo, že jím *jsou míněny akce, které nepořádá přímo město, ale některý spolek, příspěvková organizace zřízená městem nebo třeba i podnikatel a požádají o povolení akce a zaručí její zdárný průběh a rada města tuto akci odsouhlasí a povolí. Považujeme za obdobu akcí pořádaných městem a proto i tam má platit výjimka ze zákazu požívání alkoholu.*

Dopisem ze dne 19. února 2020, č. j. MV-7578-4/ODK-2020, Ministerstvo vnitra zaslalo městu právní posouzení předmětné vyhlášky, v němž město upozornilo, že výše citované ustanovení čl. 2 odst. 3 vyhlášky ve slovech „akce pořádané městem“, (tj. v části, v níž město Heřmanův Městec uděluje výjimku samo sobě z vyhláškou uloženého zákazu), vyhodnotilo dle závěrů plynoucích z nálezu sp. zn. Pl. ÚS 35/13 jako rozporné se zákonem. Současně městu objasnilo způsob udělování výjimek z vyhláškou stanovených zákazů, a to zejména s přihlédnutím k povinnosti města vést v takovém případě správní řízení (v podrobnostech vizte dále).

Město Heřmanův Městec dopisem ze dne 27. února 2020, č. j. MěÚHM/01567/2020/SEKR/KrL, zaslalo Ministerstvu vnitra své vyjádření, v němž zdůraznilo cíl přijaté právní úpravy. Dle něj se vyhláška snaží chránit veřejný pořádek ve městě tím, že v centru města a ve veřejných parcích – zjednodušeně řečeno - zamezuje nekontrolované individuální či skupinkové popíjení alkoholu. Naproti tomu město neshledalo legitimní důvod pro regulaci požívání alkoholu během konání veřejných akcí, u nichž na dodržování veřejného pořádku dohlíží pořadatel. Argumentaci Ministerstva vnitra výše uvedeným nálezem Ústavního soudu město označilo za nepřipadnou a sdělilo, že v soudem posuzovaném případě *bylo důvodem zrušení vyhlášky to, že se jednalo o nedůvodně nerovný přístup k sobě samému a k ostatním a právnickým osobám. Toho se však posuzovaná vyhláška vyvarovává. Nezakládá totiž přístup nerovný ani nedůvodně nerovný. Všechny veřejné prostory, na nichž je požívání alkoholu regulováno, jsou ve vlastnictví města, a pokud na nich někdo pořádá nějakou akci, musí o souhlas města požádat. V rámci souhlasu pak jsou stanoveny podmínky pro konání akce, které veřejný pořádek zajišťují. Při souhlasu města pak je úleva od zákazu poskytnuta každému....*



Ministerstvo vnitra na vyjádření města odpovědělo dopisem ze dne 20. března 2020, č. j. MV-7578-6/ODK-2020, v němž setrvalo na svém stanovisku a zareagovalo i na vyjádření města citované shora. Z něj pro ministerstvo vyplývá, že město zaměřuje udělení souhlasu se zábořem veřejného prostranství ve vlastnictví města, jenž má soukromoprávní charakter, s udělením výjimky z veřejnoprávní regulace, k níž je třeba dospět cestou správního řízení. Ačkoliv ministerstvo předestřelo městu jiné možnosti formulování výjimek z vyhláškou zavedených omezení, město Heřmanův Městec je odmítlo a setrvalo na svém závěru o zákonnosti vyhlášky (dopis ze dne 3. dubna 2020, č. j. MěÚHM/02877/2020/SEKR/KrL).

II.

Ministerstvo vnitra s ohledem na výše uvedené rekapituluje pro účely této výzvy svou dosud uplatněnou právní argumentaci následovně:

Ústavní soud nálezem sp. zn. Pl. ÚS 35/13 rozhodoval o zákonnosti obecně závazné vyhlášky města Chebu, která – zjednodušeně řečeno – zakazovala používání zábavní pyrotechniky v určitých lokalitách města, s tím že výslovně uváděla, že *zákaz provádění pyrotechnických efektů a ohňostrojů se nevztahuje na akce pořádané městem Cheb*. Jednalo se tedy o materii obdobnou, jakou upravuje vyhláška města Heřmanův Městec, a to co do cílů vyhlášky (ochrana veřejného pořádku), i co do formulace výjimky ze zavedeného zákazu.

Ministerstvo vnitra chápe, že se město snaží eliminovat negativní důsledky spojené s „individuálním popíjením“ alkoholu na veřejných místech, a proto vyhláškou akceptuje požívání alkoholu pouze v rámci veřejných akcí. Způsob, jímž tak město činí, není ovšem v souladu se zákonem. Argumentaci výše uvedeným nálezem proto ministerstvo neshledává jako lichou a naopak znovu opakuje, že Ústavní soud v něm poukázal na to, že vyhláška města Chebu zavedla dva odlišné právní režimy pro provádění „vyhláškou regulované činnosti“, a to v závislosti na osobě pořadatele akce. Zatímco pro akce pořádané městem bylo možné „regulovanou činnost“ realizovat, v ostatních případech to bylo zakázáno s tím, že z tohoto zákazu může rada města udělit výjimku (což je obdoba „souhlasu města Heřmanův Městec“).

Ústavní soud přitom dospěl k závěru, že.... *Jde o nedůvodně nerovný přístup města Cheb k sobě samému na straně jedné a k ostatním fyzickým a právnickým osobám na straně druhé, jestliže je zaveden odlišný právní režim pro druhově obdobné či shodné akce pouze na základě osoby pořadatele akce. Chybí totiž jakýkoliv racionální a přípustný účel, ať již explicitně vyjádřený či dovoditelný, proč by město Cheb nemělo být při provádění činností téhož druhu podrobeno své vlastní*



regulaci, jaká se vztahuje na ostatní subjekty. Z uvedeného názoru jasně plyne, že samotná povaha pořadatele akce a priori nezaručuje, že nedojde k narušování veřejného pořádku (srov. rovněž nález sp. zn. Pl. ÚS 4/16). Přihlédnout je třeba, jak jsme uvedli již v předchozím sdělení, zejména k samotné povaze akce (např. pivní slavnosti, hudební festival, velikonoční trhy), charakteru veřejného prostranství a jeho okolí, na němž se akce bude konat, možnostem pořadatele akce zajistit veřejný pořádek atd.

Tím, že se vyhláškou „automaticky“ připouští akce pořádané městem, dochází taktéž, jak uvedl Ústavní soud ve shora uvedeném nálezu k tomu, že se porušují rovněž práva dalších osob, které mohou být pořádáním akcí spojených s pyrotechnickými efekty a ohňostroji dotčeny. Zatímco totiž ve správním řízení o udělení výjimky tyto osoby, jakožto účastníci takového řízení podle § 27 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, mohou k ochraně svých práv a zájmů mimo jiné tvrdit rozhodné skutečnosti, navrhopvat důkazy a vyjadřovat se k podkladům pro rozhodnutí, tato práva jsou jim upřena v případech, kdy je individuální rozhodování o výjimce nahrazeno obecnou výjimkou pro akce pořádané městem Cheb, zakotvenou přímo napadeným ustanovením obecně závazné vyhlášky.

Je proto rovněž nezbytné upozornit město, že ačkoliv se v případě „akcí pořádaných se souhlasem města“ nejedná o nezákonnou část vyhlášky, je zjevné, že ji město neaplikuje správným způsobem, neboť nevede správní řízení o udělení výjimky (podmínky konání akce stanoví v rámci soukromoprávního souhlasu s užíváním městského pozemku). V této souvislosti proto dále odkazujeme na nález sp. zn. Pl. ÚS 13/09, dle kterého o stanovení výjimky rozhoduje orgán samosprávy s tím, že je povinen rozhodnout včas při dodržení pravidel obecně závazné vyhlášky a při respektování jejího účelu, současně však musí dodržet obecná pravidla rozhodování orgánu veřejné správy, která stanoví správní řád (zejména § 2 až 8 správního řádu). Protože rozhoduje o místní záležitosti veřejného pořádku, nepřichází do úvahy, že by jeho rozhodnutí mohl změnit nebo nahradit nějaký odvolací orgán veřejné správy. Je však ústavně konformní, aby bylo takové rozhodnutí zrušeno a vráceno k novému projednání. Je proto na místě použití § 9 správního řádu se z toho vyplývajících důsledky pro použití opravných prostředků [§ 178 odst. 2 ve spojení s § 90 odst. 1 písm. c) správního řádu in fine].

III.

Na základě výše uvedeného Ministerstvo vnitra shledalo čl. 2 odst. 3 obecně závazné vyhlášky města Heřmanův Městec č. 5/2019, o zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných místech, v části



přiznávající výjimku akcím pořádaným městem v rozporu s čl. 1 odst. 1 a s čl. 104 odst. 1 a 3 Ústavy.

Ministerstvo vnitra proto žádá město Heřmanův Městec, aby tato výzva byla projednána na nejbližším zasedání zastupitelstva města a na tomto zasedání zastupitelstvo rozhodlo o zjednání nápravy nezákonnosti čl. 2 odst. 3 obecně závazné vyhlášky města Heřmanův Městec č. 5/2019, o zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných místech, případně výslovně rozhodlo, že se s touto výzvou neztotožňuje a tuto svou vůli vyjádřilo ve svém rozhodnutí.

Nápravu nezákonnosti obecně závazné vyhlášky města Heřmanův Městec č. 5/2019, o zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných místech, navrhuje Ministerstvo vnitra zjednat buďto:

- 1) zrušením výjimky uvedené v čl. 2 odst. 3 ve prospěch města
- 2) zavedením výjimek s ohledem na charakter pořádané akce (např. vánoční trhy, filmová představení, koncerty atd.), nikoliv však osobu pořadatele (srov. čl. 2 odst. 2 vyhlášky). Obecným formulováním výjimek se může město vyvarovat případných komplikací souvisejících s udělováním individuálních výjimek ve správním řízení (např. delšího časového horizontu vedení správního řízení).

Nejpozději do 7 kalendářních dnů od uplynutí lhůty ke zjednání nápravy Vás žádáme, abyste informovali Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4, zda byla náprava zjednána či nikoliv, včetně rozhodnutí příslušného orgánu města Heřmanův Městec dle předchozích odstavců.

V případě, že město nápravu zjedná, žádá Ministerstvo vnitra v téže lhůtě o zaslání následujících podkladů:

- 1) **obecně závazné vyhlášky**, již byla zjednána náprava rozporu napadené obecně závazné vyhlášky Vašeho města se zákonem;
- 2) **zápisu ze zasedání zastupitelstva** Vašeho města, na kterém byl schválen právní předpis města uvedený v předchozím bodě (včetně údaje o počtu přítomných členů zastupitelstva města, o výsledku hlasování, přijatých usneseníh a podpisů starosty nebo místostarosty a určených ověřovatelů);



- 3) **dokladu o vyhlášení obecně závazné vyhlášky dle bodu 1**, z něhož bude patrné, kdy byl tento právní předpis Vašeho města vyvěšen na úřední desce městského úřadu a kdy z ní byl sejmout, nebude-li to zřejmé z doložky uvedené přímo na vyhotovení obecně závazné vyhlášky.

V případě, že ve shora uvedené lhůtě nedojde ke zjednání nápravy, přistoupí Ministerstvo vnitra dle ustanovení § 123 odst. 1 a násl. zákona o obcích k uplatnění dalších dozorových opatření, tj. k zahájení správního řízení o pozastavení účinnosti napadeného ustanovení obecně závazné vyhlášky.

Metodickou pomoc a součinnost při zjednání nápravy shledaného rozporu předmětné obecně závazné vyhlášky Vašeho města se zákonem je Vám připraveno poskytnout na základě Vaší žádosti oddělení dozoru odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Petra Furková
tel. č.: 974 816 411
e-mail: odbordk@mvcv.cz



OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. 5/2019 MĚSTA HEŘMANŮV MĚSTEC O ZÁKAZU KONZUMACE ALKOHOLICKÝCH NÁPOJŮ NA NĚKTERÝCH VEŘEJNĚ PŘÍSTUPNÝCH MÍSTECH

Zastupitelstvo města Heřmanův Městec se na svém zasedání dne 16.12.2019 usnesením č. Z/..... usneslo vydat na základě § 17 odst. 2 písm. a) zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

Čl. 1

Zákaz konzumace alkoholických nápojů

Zakazuje se konzumace alkoholických nápojů¹ na těchto veřejně přístupných místech v Heřmanově Městci:

1. Náměstí Míru
2. Masarykovo náměstí
3. Ulice Čáslavská od náměstí Míru až po křižovatku s ulicí Tylova
4. Ulice 5. května od Masarykova náměstí až po křižovatku s ulicí U Bažantnice
5. Zámecký park a Bažantnice

Tato místa jsou graficky vymezena v příloze č. 1 této vyhlášky.

Zakazuje se též podávat alkoholické nápoje ke konzumaci na těchto místech.

Čl. 2

Výjimky ze zákazu

1. Zákaz se nevztahuje na dny 31.12. a 1.1. každého roku.
2. Zákaz se nevztahuje na dny konání tradiční Bartolomějské pouti (pátek až pondělí).
3. Zákaz se nevztahuje na akce pořádané městem nebo se souhlasem města.
4. Zákaz se nevztahuje na restaurační zahrádky, které jsou součástí restauračních zařízení.

¹ § 2 písm. f) zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek

Čl. 3
Účinnost

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dne 1.1.2020.

.....
Josef Kozel
starosta města

.....
JUDr. Tomáš Plavec
místostarosta města

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Zveřejnění bylo shodně provedeno i na elektronické úřední desce.



**PŘÍLOHA č. 1 k OZV č. 5/2019 MĚSTA HEŘMANŮV MĚSTEC
O ZÁKAZU KONZUMACE ALKOHOOLICKÝCH NÁPOJŮ NA NĚKTERÝCH
VEŘEJNĚ PŘÍSTUPNÝCH MÍSTECH**

